

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de ocupare a posturilor în sectorul bugetar

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art.22 din O.U.G. nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a acestui act normativ, a fost suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din instituțiile și autoritățile publice indiferent de modul de finanțare, cu excepția unui procent de maxim 15% din posturile care se vacantează ulterior.

Prin aprobarea măsurii de suspendare a ocupării posturilor vacante s-a urmărit reducerea volumului cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor internaționale asumate de Guvernul României și alocarea cu prioritate a resurselor către proiecte cu efect multiplicator în economie care reprezintă principalul mijloc de limitare a ritmului de scădere economică .

Totodată prin acordurile cu organisme financiare internaționale, România s-a angajat să mențină blocarea posturilor vacante și ocuparea numai a unui post din 7 care se vacantează.

Blocarea ocupării posturilor vacante a creat unele disfuncționalități în funcționarea unor instituții publice și în special în structurile cu atribuții în domeniul gestionării asistenței financiare nerambursabile comunitare, astfel:

- Imposibilitatea încadrării în termene rezonabile de evaluare a proiectelor, fapt care va conduce la primirea unui număr considerabil de plângeri/contestatii din partea solicitanților de finanțare și chiar la renunțarea la proiectele aprobate cu întârziere.

- Întârzieri în verificarea cererilor de rambursare, a cererilor de pre-finanțare și a rambursărilor de TVA în cadrul proiectelor aprobate care vor avea ca și efect întârzierea/blocarea activității beneficiarilor.

- Probleme majore în a respecta principiile comunitare de separare a funcțiilor în cadrul AM/OI și de asigurare a celor „4 ochi”, verificat atât de Autoritatea de Audit, cât și de către Comisia Europeană în cadrul misiunilor pe care le derulează la nivelul acestor structuri. Nerespectarea acestor principii conduce la

riscul major de suspendare a plăților de către Comisia Europeană.

- Creșterea gradului de încărcare cu sarcini a personalului rămas în structuri și implicit creșterea riscului de erori.

- Deficiențe în asigurarea unei comunicări eficiente și fluente cu potențialii beneficiari și cu beneficiarii de proiecte, precum și menținerea unei imagini publice negative asupra programelor operaționale.

Ca rezultat al situației deficitare privind ocuparea schemelor de personal în cadrul AM/OI, Comisia Europeană a reacționat după cum urmează:

- Introducerea în Memorandumul Suplimentar de Înțelegere între Uniunea Europeană și România (aprobat în februarie 2010), a următoarei condiționalități de acordare a celei de-a patra tranșe (trimestrul IV 2010): „Adoptarea de către Guvern până la finele lunii mai 2010 a unor măsuri concrete de suprimare a blocajelor și întârzierilor, astfel încât să se accelereze procesul de absorbție a fondurilor structurale ale UE. Acestea includ consolidarea capacității serviciilor publice relevante implicate în gestionarea, controlul și utilizarea fondurilor structurale ale UE, îmbunătățirea eficacității procedurilor de achiziții publice, precum și integrarea cheltuielilor fondurilor structurale în cadrul bugetar pe termen mediu.”
- Transmiterea, prin adresă oficială, a unei recomandări majore din partea DG Politică Regională, ca urmare a Reuniunii Anuale de bilanț din 28-29 ianuarie 2010, conform căreia: „Capacitate administrativă - este necesară o derogare de la constrângerile bugetare severe pentru structurile responsabile de managementul și controlul fondurilor și respectiv de achizițiile publice, pentru a asigura stabilitatea structurilor și disponibilitatea expertizei necesare”.

Pentru diminuarea efectelor menționate este necesară ocuparea posturilor vacante prevăzute în schema de funcționare a structurilor, cu prioritate maximă pentru compartimentele cu o presiune foarte ridicată, cum ar fi cele care asigură evaluarea și contractarea proiectelor, verificarea cererilor de rambursare și efectuarea plăților.

2. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de ordonanță de urgență îl constituie aprobarea unor măsuri care să permită ocuparea posturilor vacante din cadrul ministerelor și altor instituții și autorități publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor finanțate integral de la bugetul de stat, cu încadrarea în procentul de 15% în limita căruia pot fi ocupate posturile vacante. Astfel, se autorizează Guvernul să aprobe ocuparea posturilor vacante din aceste instituții, iar urmărirea încadrării în procentul de maxim 15% se realizează pe totalul posturilor vacante din aceste

institutii.

Totodată, se autorizează Guvernul să aprobe prin hotărâre redistribuiri de posturi și fondurile aferente acestora între bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, în vederea întăririi structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ vizează în principal, creșterea gradului de absorbție a fondurilor comunitare în condițiile respectării angajamentelor asumate de Guvernul României în privința ocupării posturilor din sectorul bugetar, cu ocazia negocierii acordurilor de împrumut cu organisme financiare internaționale.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2010	2011	2012	2013	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare						

3. Impact financiar (3=1-2)						
Aplicarea prevederilor prezentului act normativ nu are impact financiar. Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare 1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul. 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. 4. Evaluarea conformității Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect 6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ 1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect. 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative						

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** – proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 359/2010.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**

c) **Consiliul Economic și Social**

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Autoritățile și instituțiile publice centrale vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanța de urgență privind unele măsuri de ocupare a posturilor din sectorul bugetar.

